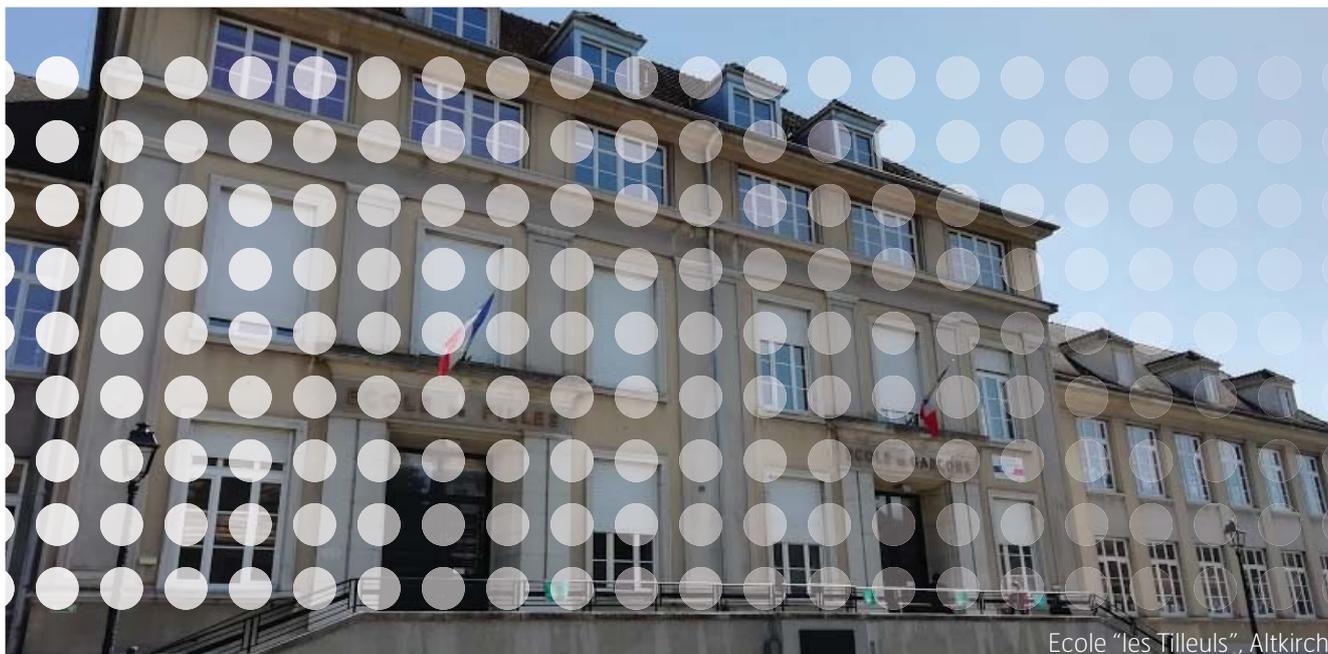




agence d'urbanisme de
la région mulhousienne



Effectifs scolaires de la commune d'Altkirch:

Eléments de projections pour une approche des
besoins en équipements scolaires





A RETENIR

DEMOGRAPHIE

- Légère diminution du nombre d'habitants depuis 2012
- Diminution des classes d'âge en âge de procréer
- Vieillessement de la population
- Taux de natalité en baisse
- Diminution des ménages avec enfants et de la taille moyenne des ménages
- Augmentation de la population qui vit seule
- Forte croissance des couples sans enfants

LOGEMENT

- Surreprésentation des ouvrier/employés
- Un revenu médian de la population plus faible que dans les communes voisines
- Une faible dynamique de la construction neuve jusqu'à présent mais beaucoup de projets en cours ou en réflexion qui selon la typologie retenue, favoriseront l'arrivée de familles et de primo accédants dans la commune
- Des prix de l'immobilier plus accessibles que dans les communes voisines

EFFECTIFS SCOLAIRES

- Diminution des effectifs scolaires depuis une dizaine d'années
- Baisse plus marquée sur les effectifs de maternelles que sur les élémentaires
- Prospective 2028 : la baisse des effectifs scolaires se poursuivrait en maternelle comme en élémentaire
- Une projection qui pourrait évoluer par l'éventuelle augmentation des naissances avec la sortie de la crise sanitaire, mais également les formes, coût et typologie des nouveaux logements créés à l'avenir.



Sommaire

A retenir	2
Méthodologie	4
1. Etat des lieux.....	5
2. Logements.....	9
3. Effectifs scolaires	12

La population scolaire est, comme la population générale, relativement fluctuante. Elle évolue en fonction du niveau de natalité, de la mobilité des parents, pour des raisons professionnelles ou de choix résidentiels. Elle est également déterminée par l'offre de logements, qui varie au gré des constructions neuves ou du renouvellement du parc. Cela se traduit par des variations annuelles des effectifs d'enfants scolarisés dans les niveaux maternelles et élémentaires.

La ville d'Altkirch comptait jusqu'à peu 5 écoles maternelles et deux écoles élémentaires. 2018 a été marquée par une vaste réorganisation des écoles et la fermeture définitive de la maternelle des Tilleuls. Une restructuration complète qui a permis de réduire les classes à plusieurs niveaux et laisser une place au bilinguisme, avec notamment l'ouverture d'une classe à la maternelle Saint-Morand. **Mais depuis, la ville d'Altkirch reste touchée par la diminution du nombre d'enfants scolarisés en maternelle. Cette évolution génère beaucoup de questions quant aux équipements scolaires, une des écoles maternelles nécessitant de lourds travaux de rénovation.**

Mais faut-il s'y engager alors que les effectifs sont en baisse ? Peut on envisager un report de classes sur d'autres écoles ? Quels sont les besoins en matière d'équipements scolaires compte tenu des évolutions des effectifs scolaires ?

Pour tenter d'approcher des réponses à ces questionnements, la ville d'Altkirch a sollicité l'Agence d'Urbanisme de la Région Mulhousienne, pour évaluer les besoins en équipements scolaires compte tenu de la démographie comme de la programmation immobilière



Ecole "les Etangs"



Ecole "Saint Morand"

METHODOLOGIE

Phase 1: Etat des lieux

La mission consiste en la réalisation d'un **diagnostic quantitatif socio-économique, immobilier et scolaire** (effectifs du 1er degré) du territoire, basé sur :

- **L'analyse des évolutions démographiques**

Il s'agira de qualifier l'évolution des naissances domiciliées et calculer le taux de natalité. Les caractéristiques de la pyramide des âges, du profil des ménages et des familles seront également observées.

- **L'analyse des marchés du logement**

Il s'agira d'exposer les caractéristiques du parc de logements existants dans la commune mais également d'observer l'évolution et la typologie de la construction de logements neufs entre 2012 et 2019.

- **L'analyse des effectifs scolaires et accessibilité des écoles**

L'évolution des effectifs scolaires sera observée sur les 5 à 10 dernières années, en fonction des données obtenues auprès de l'inspection académique.

Phase 2 : Analyse prospective

Cette seconde phase intègre trois tâches majeures :

- **Le calcul des taux apparents de passage (TAP)**

Le calcul des taux apparents de passage (TAP) permet de modéliser des scénarios prospectifs des effectifs scolaires. Ils sont obtenus en rapportant les effectifs d'élèves scolarisés dans chacun des niveaux, aux effectifs du niveau inférieur l'année précédente.

- **L'analyse des perspectives d'urbanisation**

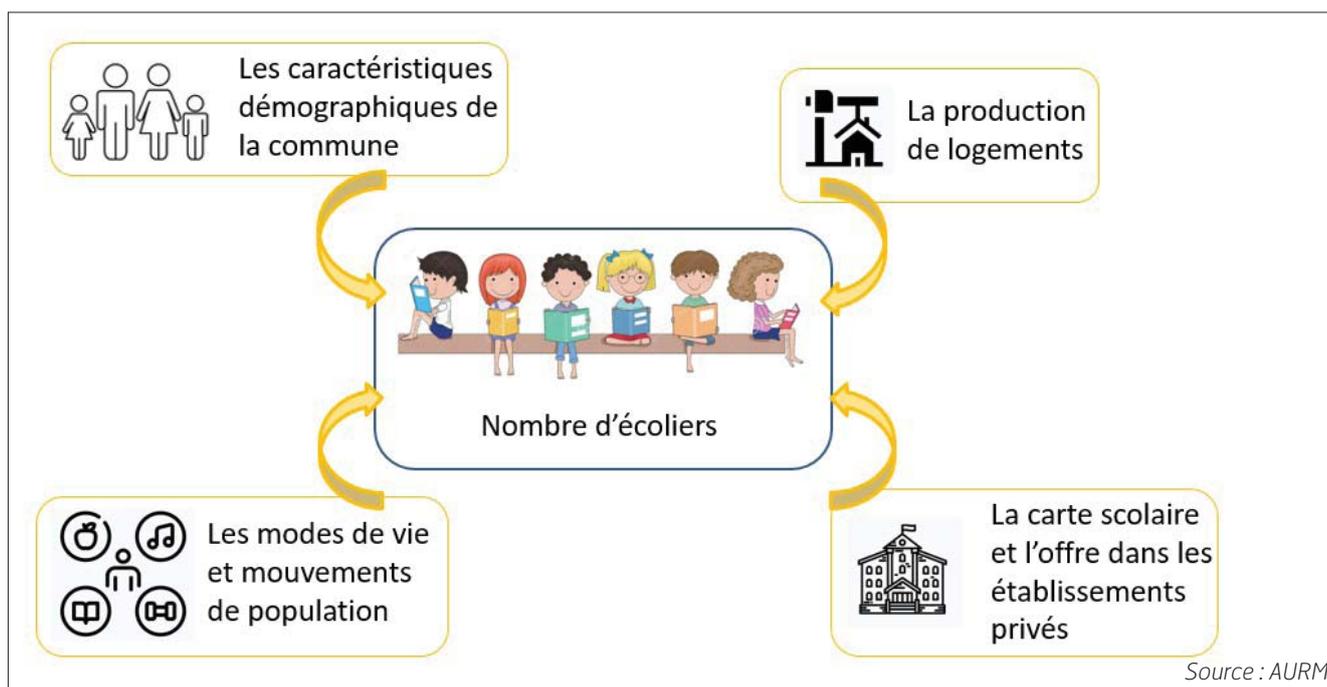
L'inventaire et la cartographie de la programmation des logements neufs à court, moyen et long terme prévu dans la commune, permettent d'anticiper un nombre potentiel d'enfants à scolariser.

- **Des entretiens qualitatifs**

Afin de mieux comprendre les cibles résidentielles potentielles de la commune, l'Agence prévoit des entretiens auprès des agents immobiliers pour mieux approcher les profils des ménages souhaitant s'installer à Altkirch ainsi que les tendances et modes de vies qui ont été mis à jour depuis l'apparition de la crise sanitaire.

En prenant en compte les estimations prospectives, la commune disposera des éléments nécessaires pour orienter son plan d'action opérationnel de travaux sur son patrimoine.

Les facteurs conditionnant les effectifs scolaires





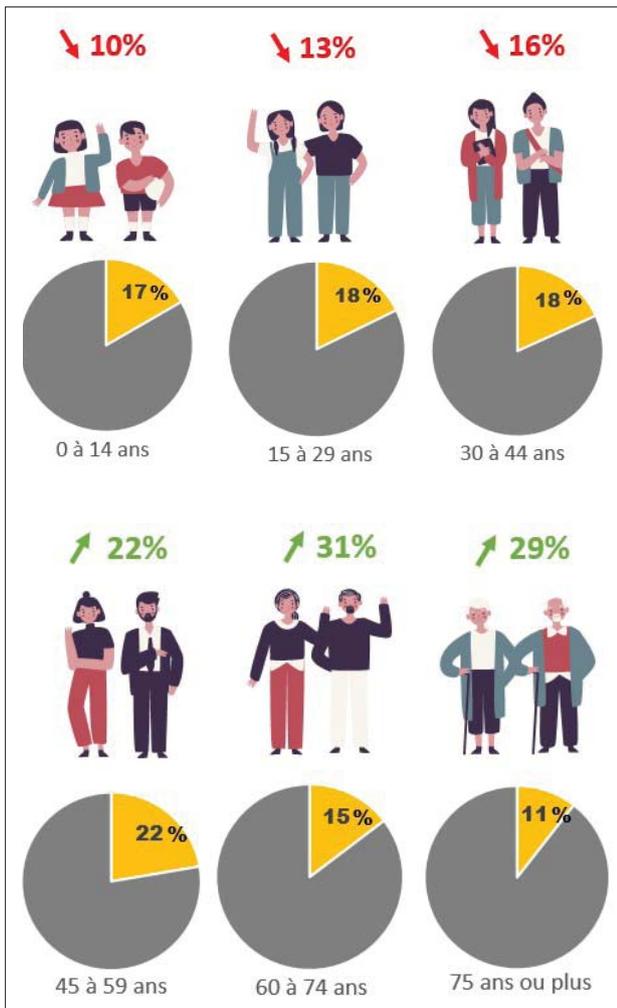
1. ETAT DES LIEUX

→ Une commune qui perd des jeunes, étudiants et actifs

De manière générale, la commune d'Altkirch a gagné des habitants entre les recensements de population de 2007 et 2017. On note cependant **une baisse remarquable des effectifs de populations jeunes. Décohabitation plus tardive, vie en couple retardée, recul de l'âge du premier enfant** mais également **départ de la population étudiante vers de plus grandes villes, concourant à ce phénomène**. On observe également sur le graphique ci-contre, **une tendance globale à la diminution du nombre de naissances à Altkirch depuis quelques années**

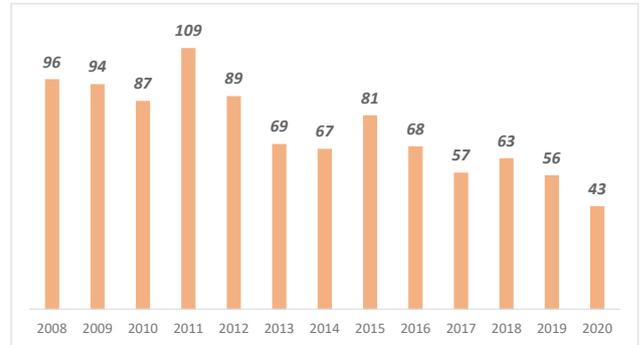
Parallèlement, **les contingents des personnes âgées de plus de 45 ans augmentent** et ce sont **les 60-74 ans qui connaissent la croissance la plus forte**.

Population d'Altkirch (évolution 2012-2017 par tranche d'âge)



Source : INSEE, dossier complet

Evolution des naissances domiciliées à Altkirch



Source : ville d'Altkirch

Démographie à Altkirch

5 737

habitants en 2017 (+2% par rapport à 2007)

1 228

enfants de moins de 18 ans en 2017 (soit 21% de la population)

dont:

219

enfants de 0 à 3 ans en 2017 (soit 18% des moins de 18 ans)

162

enfants de 4 à 6 ans en 2017 (soit 13% des moins de 18 ans)

344

enfants de 7 à 11 ans en 2017 (soit 28% des moins de 18 ans)

228

enfants de 12 à 14 ans en 2017 (soit 19% des moins de 18 ans)

Source : INSEE, 2017

➔ Un taux de natalité en forte baisse...

Entamée depuis plus de 20 ans, la diminution du taux de natalité s'observe encore sur la période 2012-2017. Le **taux de natalité à Altkirch est inférieur à la moyenne française** qui s'établit à 12,1/°°.

La période exceptionnelle qu'a instauré la pandémie du **Covid-19 a favorisé une diminution des mariages comme des naissances** qui risque d'impacter la répartition par âge de la population dans les années à venir.

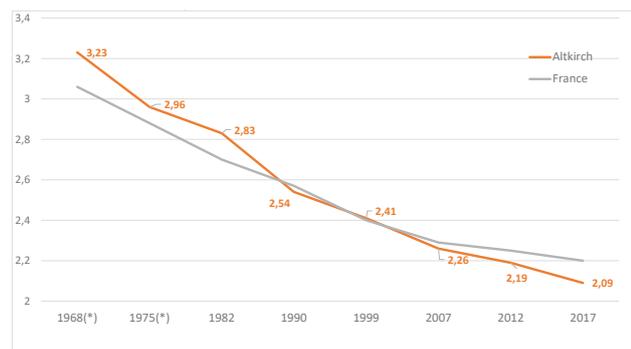
➔ ... mais une croissance démographique encore portée par l'excédent naturel

La **croissance démographique est aujourd'hui bien moindre que ce qu'elle n'a été depuis le début des années 1990**. Entre 2012 et 2017, le solde migratoire est à nouveau déficitaire. Il est compensé par un solde naturel excédentaire.

➔ Une commune qui compte moins de familles avec enfants

Les graphiques ci-dessous montrent que si les couples et les couples avec enfants représentent encore près de la moitié des ménages à Altkirch, **le nombre de couples avec enfants tend à diminuer. Les familles monoparentales, qui représentent 11% des ménages, ont augmenté** depuis 2007. Le taux d'enfants par famille est un indicateur à considérer : 50% des familles n'ont pas d'enfants. Ce taux a augmenté de 5 points entre 2007 et 2017!

Evolution de la taille moyenne des ménages



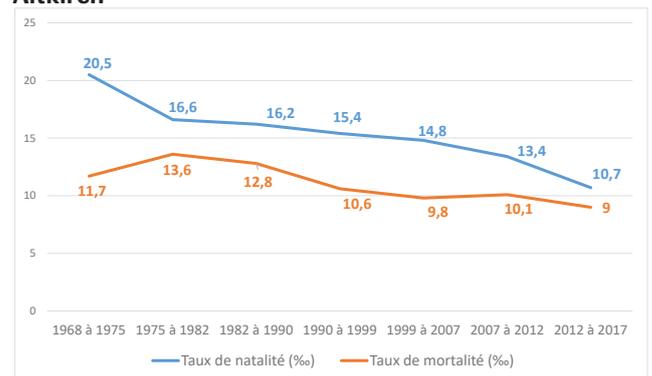
Source : INSEE

Evolution de la typologie des ménages



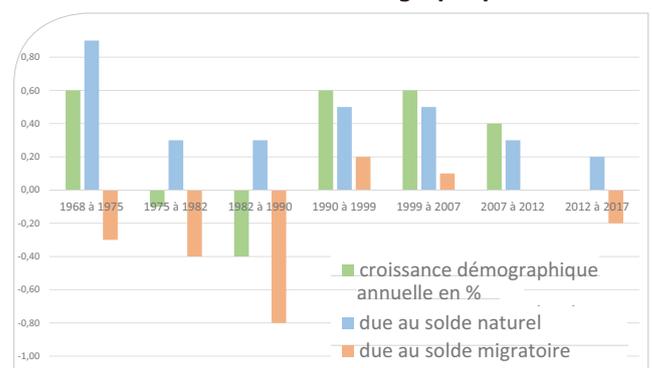
Source : INSEE

Evolution des taux de natalité et de mortalité à Altkirch



Source : INSEE

Evolution de la croissance démographique à Altkirch



Source : INSEE

2 666
ménages en 2017 (+9% par rapport à 2007)

Définitions

- **Le taux de natalité** est le rapport entre le nombre de naissances vivantes de l'année et la population totale moyenne de l'année.
- **Le taux de mortalité** est le rapport entre le nombre de décès de l'année et la population totale moyenne de l'année.
- **Croissance démographique** est l'augmentation de l'effectif d'une population au cours d'une période donnée. La croissance démographique correspond à la somme du **solde naturel** (différence entre le nombre de naissances et le nombre de décès enregistrés au cours d'une période.) et du **solde migratoire** (différence entre le nombre d'arrivants et le nombre de sortants au cours d'une période), calculé en général pour une année.
- **Un ménage** désigne l'ensemble des occupants d'un même logement sans que ces personnes soient nécessairement unies par des liens de parenté. Un ménage peut être composé d'une seule personne.

Source : INSEE



⊕ Une commune qui accueille une population globalement plus modeste

La capitale du Sundgau **capte des populations plus modestes à l'inverse de sa périphérie qui abrite plus de travailleurs frontaliers** dont le niveau de vie est sensiblement plus élevé. Les ouvriers y représentent 17% de la population (contre 12% en moyenne dans la population française) et les employés 18% (contre 16% en moyenne dans la population française).

Médiane du revenu disponible

Altkirch : 22 610 euros en 2018 (+9% par rapport à 2013)

France : 21 730 euros en 2018 (+7% par rapport à 2013)

Source : INSEE

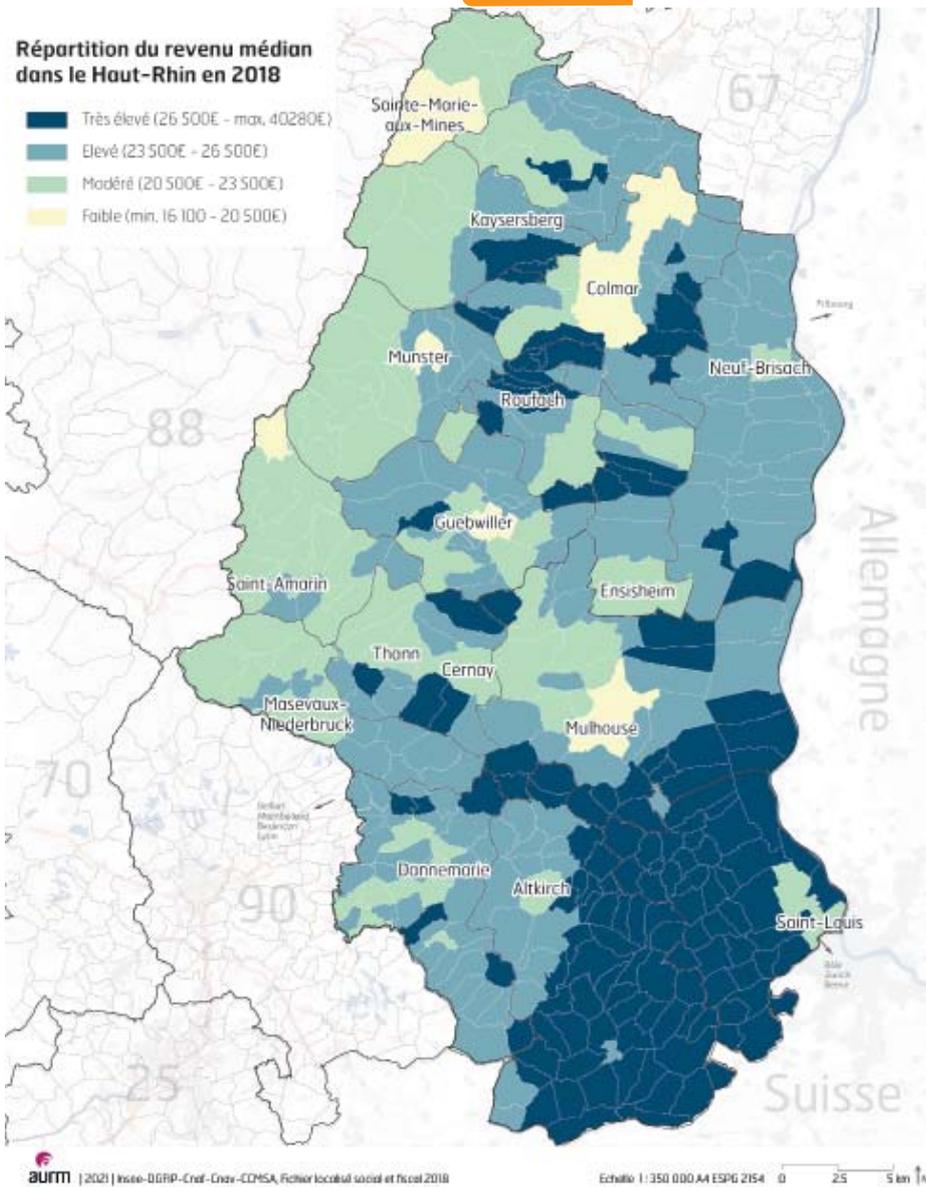
Définitions

Le revenu médian est la valeur en dessous de laquelle 50% de la population a un revenu annuel inférieur et au-dessus de laquelle 50% des personnes disposent d'un revenu annuel supérieur.

Pour représenter le niveau de vie d'une population donnée, le revenu médian est habituellement utilisé.

Le revenu disponible est le revenu à la disposition du ménage pour consommer et épargner. Il comprend les revenus d'activité (nets des cotisations sociales), indemnités de chômage, retraites et pensions, revenus fonciers, les revenus financiers et les prestations sociales reçues (prestations familiales, minima sociaux et prestations logements). Au total de ces ressources, on déduit les impôts directs (impôt sur le revenu, taxe d'habitation) et les prélèvements sociaux (CSG, CRDS).

Source : INSEE



2. MARCHÉ DU LOGEMENT

➔ Une dynamique de production de logements neufs assez faible...

Il y a eu **peu développement urbain ces 10 dernières années**. Selon les professionnels de l'immobilier rencontrés, « **Altkirch a un déficit d'image**. Elle est vue comme une ville chère et endormie. Elle a trois handicaps majeurs à son développement urbain :

- La topographie (construite sur des buttes)
- La petite taille de son banc communal
- La présence de l'III qui contraint son développement»

La ville est à la croisée de l'axe mulhousien et bâlois. Les niveaux de prix élevés dans les villages du sud de la commune favorisent de plus en plus, un repli de la population frontalière à Altkirch.

➔ ... mais des perspectives très encourageantes

150 logements sont programmés à court (2021-2022) et moyen terme (2023-2025) dont une **forte part de grands logements**. Cette programmation impactera potentiellement **la composition familiale des acquéreurs et à terme, la démographie scolaire**.

Le développement de l'offre de logements en collectifs est orienté sur 2 cibles:

- le publics des seniors
- Les primo accédants (jeunes couples ou familles)

D'après M. Broglé (Altkirch Immobilier), " on ressent un effet COVID qui bénéficie à la commune. Ce sont notamment des habitants de la région mulhousienne qui déménagent dans le Sundgau. Des familles à la recherche d'une meilleure qualité de vie. Le Sundgau a une carte à jouer dans un contexte de développement du télétravail".

Prix de l'immobilier à Altkirch

Maison neuve : **2600** €/m² en moyenne

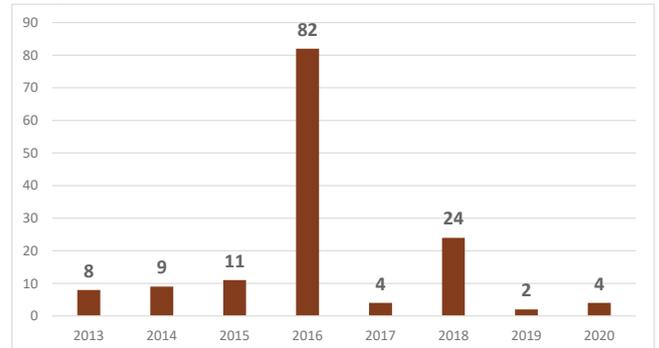
Maison ancienne : **1600** €/m² en moyenne

Appartements : **1550 à 2400** €/m²

Maison ancienne : **85 à 160** €/m²

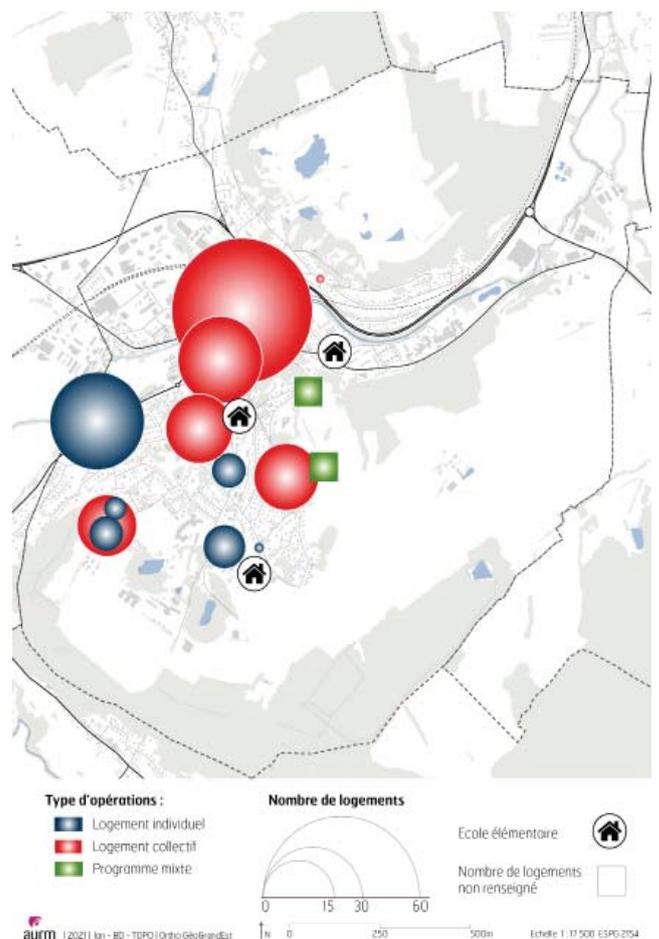
Source : Leboncoin, 2021 – Altkirch immobilier 2021

Evolution de la construction de logements neufs à Altkirch



Source : fichiers SITADEL, DREAL

Localisation et typologie des nouvelles constructions envisagées à Altkirch



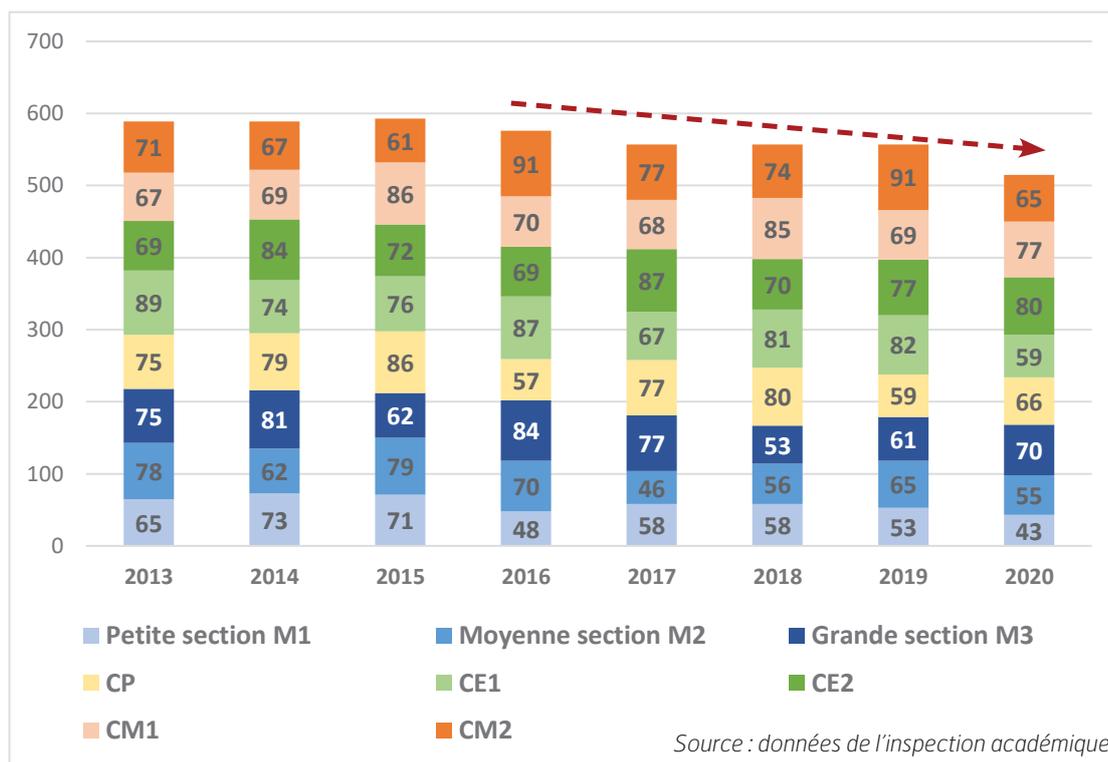


3. EFFECTIFS ET PERSPECTIVES SCOLAIRES

⊕ Une diminution des effectifs scolaires dans les écoles d'Altkirch

La baisse apparaît plus marquée sur les effectifs de maternelles (-26% entre 2013 et 2020) que sur les élémentaires (-6%)

Evolution des effectifs scolaires à Altkirch



⊕ Quelle projection d'effectifs scolaires à Altkirch ?

Le travail de projection repose sur l'affirmation d'hypothèses de travail.

- **En ce qui concerne la projection du nombre de naissances**, nous avons utilisé la moyenne des naissances domiciliées entre 2013 et 2020 dans la commune d'Altkirch. Celle-ci s'établit à **63 naissances par an**.
- **En ce qui concerne les taux apparents de passage d'un niveau à l'autre** : nous avons calculé, par niveau, les taux de passage annuels moyens entre 2018 et 2020, soit 3 ans.

METHODOLOGIE: les taux apparents de passages (TAP)

Le calcul des projections scolaires s'appuie sur la méthodologie mise au point par le démographe Pascal Fuchs. Elle utilise **les taux apparents de passage (TAP)**: il s'agit de calculer le pourcentage d'élèves passant dans le niveau supérieur à chaque rentrée.

Les TAP ont l'avantage de **simplifier la projection** puisqu'ils **prennent en compte à l'échelle de la commune**:

- les dérogations
- les redoublements
- la mobilité
- les constructions neuves
- les **taux de scolarisation** (calculés d'après les tendances des naissances)

Vers une diminution des effectifs scolaires à l'horizon 2028

La **tendance à la baisse des effectifs scolaires pourrait se poursuivre jusqu'en 2028**. L'exercice de projection laisse entrevoir une possible diminution de 18,5% des effectifs scolaires globaux.

- Les écoles **maternelles** pourraient connaître une **baisse de 11%** de leurs effectifs entre 2020 et 2028.
- Dans les écoles **élémentaires**, la **diminution serait encore plus forte (-22% des effectifs)** sur la même période.

Il faudrait que les naissances domiciliées atteignent **85 enfants/an à Altkirch pour maintenir les effectifs scolaires observés en 2020**. Or, la moyenne s'établit à **63 naissances par an entre 2013 et 2020** et le contexte sanitaire ne permet pas d'être plus audacieux quant à l'évolution de cette donnée.

Observations de l'inspection académique:

Nous observons également au niveau académique et départemental une baisse des effectifs d'élèves ces dernières années ainsi que pour les prochaines rentrées. La diminution des effectifs est liée à la démographie et à la baisse de la natalité.

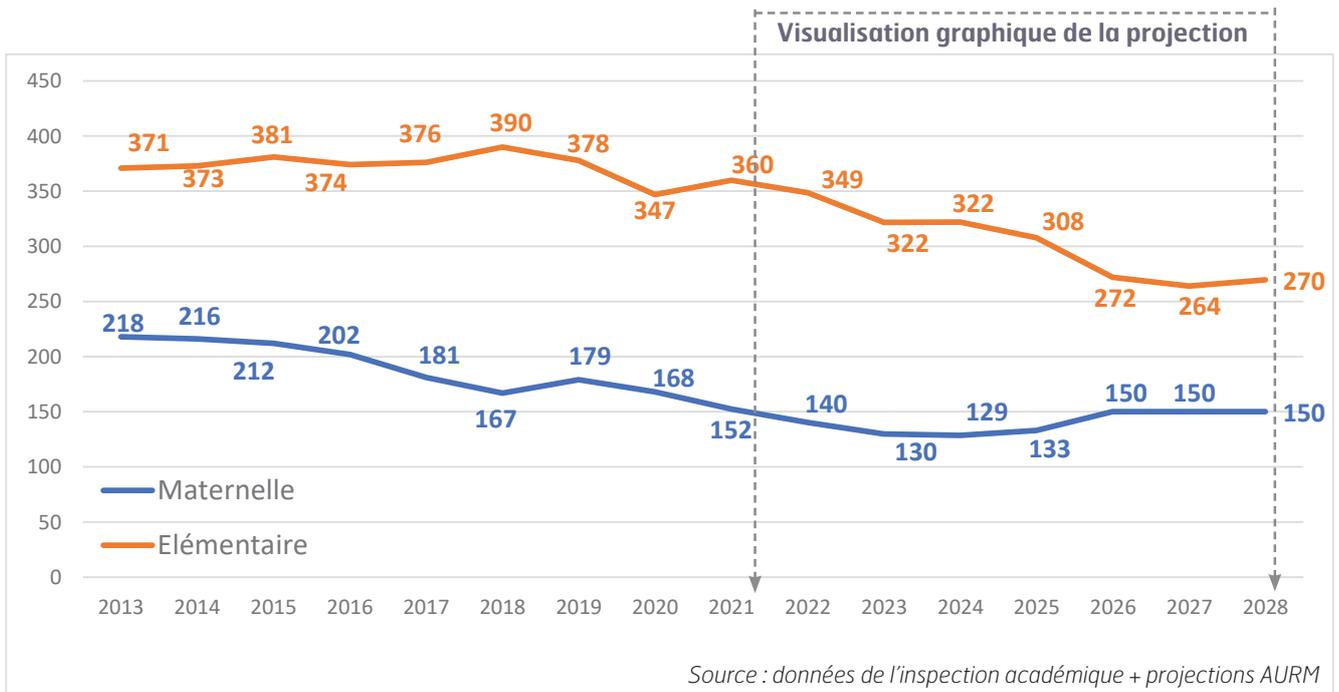
En effet, après plusieurs années de hausse continue (+2,0 % sur la période 2011-2016), les effectifs d'élèves baissent pour la quatrième année consécutive, plus fortement encore cette année (-2,4 %) qu'en 2019 (-0,7 %) et en 2018 (-0,2 %). D'après les prévisions réalisées pour 2021, les effectifs devraient continuer à reculer aussi bien dans le préélémentaire (-1,5 %) que dans l'élémentaire (-1,2 %).

Propos recueillis en juin 2021

Projection des effectifs scolaires des écoles d'Altkirch par niveaux

Rentrée	N	M1	M2	M3	CP	CE1	CE2	CM1	CM2	TOTAL MATERNEL LES	TOTAL PRIMAIRE	TOTAL GENERAL
2017	57	58	46	77	77	67	87	68	77	181	376	557
2018	63	58	56	53	80	81	70	85	74	167	390	557
2019	56	53	65	61	59	82	77	69	91	179	378	557
2020	43	43	55	70	66	59	80	77	65	168	347	515
2021	63	47	45	61	75	68	58	79	80	152	360	512
2022	63	42	49	49	65	77	67	57	82	140	349	489
2023	63	32	44	54	53	67	76	66	60	130	322	451
2024	63	47	33	48	58	54	66	75	68	129	322	451
2025	63	47	49	37	52	60	54	65	78	133	308	441
2026	63	47	49	54	40	53	59	53	67	150	272	422
2027	63	47	49	54	58	41	52	58	55	150	264	414
2028	63	47	49	54	58	60	40	52	60	150	270	420

Evolution des effectifs scolaires et projection des effectifs scolaires des écoles maternelles et élémentaires





➔ Quels leviers possibles ?

La méthodologie de projection utilisée (les taux apparents de passage), repose sur des **hypothèses fondées grandement sur des prolongations de tendances** (population, naissances...). Mais d'autres facteurs pourraient influencer sur les projections réalisées, comme :

- **La taille des logements**

La municipalité d'Altkirch a de nombreux projets de construction de logements neufs à court et à moyen terme. La programmation envisagée comprend de grands logements. Cet élément sera à affiner et à approfondir : la construction de grands logements joue sur la composition familiale des occupants. Ainsi, **plus le logement est grand, plus la possibilité d'y loger des familles avec enfants est grande.**

- **La typologie des constructions**

La croissance des prix du foncier et de l'immobilier favorise par ailleurs, une accession à la propriété, notamment en maison individuelle, plus tardive. Les ménages accédants sont tendanciellement plus âgés et leurs enfants également. L'étude de certains lotissements construits à la périphérie de Mulhouse, montre que la part d'accédants ayant des enfants en âge d'être au collège, voire au lycée augmente.

- **La diversification des formes d'habitat**

La construction de **petits collectifs** permet de diversifier l'offre de logements et ainsi la rendre attractive pour de petits ménages en début de parcours résidentiels. **Le développement d'une offre locative à destination de jeunes ménages,** pourrait permettre une **plus grande rotation dans les classes et assurer un renouvellement des effectifs scolaires.**

- **L'attractivité de la commune**

Fort de la qualité de son cadre de vie, Altkirch est de plus en plus attractive résidentiellement.



Source : Programme immobilier le Panorama - commercialisation Altkirch immobilier- photo AURM

AURM

33 avenue de Colmar - 68200 MULHOUSE
Tél. : 03 69 77 60 70 - Fax : 03 69 77 60 71

Etude éditée et imprimée par :

L'Agence d'Urbanisme de la Région Mulhousienne

Directrice de la publication : Viviane BEGOC

Photos: AURM, sauf mention contraire

Rédaction : Jennifer KEITH
jennifer.keith@aurm.org

Édition : décembre 2021

*Toute reproduction autorisée avec mentions précises
de la source et la référence exacte.*